



КОМИТЕТ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Новороссийская ул., д.15, Волгоград, 400066.

Тел. (8442) 35-24-04. Факс (8442) 35-24-04.

E-mail: goszakaz@volganet.ru

ОКПО 22466696, ОГРН 1153443002085,

ИНН/КПП 3444200423/344401001

05.07.2017

№

04-02-09/500

На №

от

Главам администраций
муниципальных районов и
городских округов
Волгоградской области

(по списку)

Уважаемые коллеги!

В целях оказания заказчикам Волгоградской области информационно-методологического содействия комитетом по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области подготовлен краткий обзор нововведений по закупкам строительных работ.

1. Отмена допусков саморегулируемых организаций (СРО) в сфере строительства.

С 1 июля 2017 г. вступили в силу поправки к Градостроительному кодексу РФ (далее - ГрК РФ), которые предусмотрены Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ. Данные изменения должны учесть и заказчики по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Шесть главных изменений, о которых нужно знать заказчику:

1) допуски СРО на выполнение работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, с 1 июля 2017 г. не действуют, поэтому требовать их наличия от участников закупок нельзя. В отношении субподрядчиков законодатель сделал уточнение: им допуски не нужны уже с 18 июня 2017 г.;

2) участники закупок любых проектно-изыскательских работ должны быть членами СРО, за исключением лиц, перечисленных в ч. 2.1 ст. 47 и ч. 4.1 ст. 48 ГрК РФ;

3) участники закупок любых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту также должны состоять в СРО, за исключением:

- лиц, перечисленных в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ;

- подрядчиков, выполняющих работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 3 млн. рублей;

4) субподрядчики не обязаны состоять в СРО (ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48, ч. 2 ст. 52 ГрК РФ);

5) член СРО, который хочет участвовать в аукционе или иной конкурентной закупке, должен внести деньги в особый компенсационный

фонд (далее – КФ) обеспечения договорных обязательств. Этот фонд выступает дополнительной страховкой заказчиков от недобросовестных подрядчиков;

6) СРО смогут в суде защищать интересы своих членов, если заказчик подаст иск о неисполнении или ненадлежащем исполнении ими своих обязательств.

Таким образом, алгоритм действий заказчика по установлению требований к участникам закупки можно представить в виде схемы:



Как с 01 июля провести конкурентную закупку работ по инженерным изысканиям или проектированию?

При закупке любых работ по инженерным изысканиям (подготовке проектной документации) в извещении и документации укажите следующие требования:

- участник закупки должен быть членом СРО в области инженерных изысканий (в области архитектурно-строительного проектирования) при соблюдении в совокупности условий, установленных ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ:

СРО, в которой состоит участник, должна иметь КФ обеспечения договорных обязательств;

совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по КФ обеспечения договорных обязательств.

При этом, нужно сделать сноску, что данные требования не распространяются в отношении лиц, которые перечислены в ч. 2.1 ст. 47 и ч. 4.1 ст. 48 ГрК РФ;

- в составе заявки участник закупки должен представить выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 г. № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (далее – Приказ № 58), выданную не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.

В проекте контракта рекомендуем указать условие о том, что заказчик вправе в одностороннем порядке расторгнуть контракт, если подрядчик, чье членство в СРО обязательно, будет исключен из СРО (п. 3 ст. 450.1 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Как с 01 июля провести аукцион на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт с начальной (максимальной) ценой контракта (далее - НМЦК) более 3 млн. рублей?

При закупке любых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в извещении и документации укажите следующие требования (п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64, п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ):

- участник аукциона должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при соблюдении в совокупности условий, установленных ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ:

СРО, в которой состоит участник, должна иметь КФ обеспечения договорных обязательств;

совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по КФ обеспечения договорных обязательств.

При этом, нужно сделать сноску, что данные требования не распространяются:

а) на участников, которые предложат цену контракта 3 млн. рублей и менее;

б) в отношении лиц, которые перечислены в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ.

- в составе второй части заявки участник закупки должен представить выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом № 58, выданную не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.

В проект контракта рекомендуем включить условие о том, что заказчик вправе в одностороннем порядке расторгнуть контракт, если подрядчик, чье членство в СРО обязательно, будет исключен из СРО (п. 3 ст. 450.1 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Как с 01 июля провести аукцион на строительство, реконструкцию, капремонт с НМЦК 3 млн. рублей и менее?

С 01 июля 2017 г. для того, чтобы исполнять контракты на сумму 3 млн. рублей и менее, организации или индивидуальные предприниматели не обязаны состоять в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта. Проверьте, чтобы в извещении, документации, проекте контракта не было требований о членстве в СРО или наличии допусков СРО.

2. Контракты на стройку «под ключ» получили свои правила.

С 1 июля 2017 года заказчики могут одновременно закупать работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Правила, по которым заключают контракты «под ключ», утвердили в постановлении Правительства РФ от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 563).

Чтобы заключить контракт «под ключ», заказчику нужно обосновать инвестиции и получить положительное заключение технологического и ценового аудита. Проводить аудит будут федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные им государственные (бюджетные или автономные) учреждения, к полномочиям которых отнесено проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, в соответствии с положением, которое утвердили Постановлением № 563.

Аудит проводят за 45 дней. Если объект особо опасный, технически сложный и уникальный — данный срок составляет 60 дней. В эти же сроки проходит и общественное обсуждение обоснования инвестиций. На него отвели 15 дней со дня, как разместили информацию на официальном сайте организации, которая проводит экспертизу.

Основанием для заключения контракта на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию будет также решение, которое приняли:

- Правительство РФ или главный распорядитель средств федерального бюджета — если собственность федеральная;
- руководитель региона — если собственность субъекта РФ;
- глава муниципалитета — если собственность муниципальная.

Заказчик должен внести в контракт ряд условий. Во-первых, до заключения контракта заказчик утверждает проектную документацию и

включает ее в документацию о закупке. Во-вторых, отдельным этапом должны быть работы по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям, оплату которых производят после положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства. В-третьих, сметная стоимость строительства не должна превышать цену контракта.

В контракте следует указывать цену контракта, ее максимальное значение и формулу. Нельзя увеличивать и уменьшать цену контракта, даже если предусмотреть полный объем работ и расходов в момент заключения контракта было невозможно. Обосновывать НМЦК необходимо посредством применения методов, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

3. Отдельные строительные работы подрядчик должен выполнять самостоятельно.

С 25 мая 2017 года действует перечень работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик выполняет самостоятельно, без привлечения третьих лиц к исполнению своих обязательств по контрактам. Весь актуальный перечень видов работ установлен постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее — Постановление № 570).

В перечень таких работ внесли 34 вида. Среди них, например:

- возведение несущих конструкций;
- устройство фундаментов и оснований;
- устройство кровли;
- работы по обустройству автодорог.

Заказчик выбирает из этого перечня возможные виды и объемы работ, которые подрядчик выполняет самостоятельно, и включает их в документацию о закупке. Подрядчик предлагает отобрать из них конкретные виды и объемы работ, которые уже включаются в текст контракта. Стоимость всех конкретных работ не должна быть меньше:

- 15% от цены контракта — до 1 июля 2018 года;
- 25% от цены контракта — с 1 июля 2018 года.

Если подрядчик нарушит обязательство самостоятельно выполнить эти работы, заказчик выставит ему штраф. Размер штрафа, который устанавливают в контракте, составляет 5% от стоимости работ. Такое изменение внесли в постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.

Перечень коснулся работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, его не применяют для работ по капитальному и текущему ремонту.

Нет однозначных ответов на следующие вопросы:

- каким образом и на каком этапе подрядчики предлагают заказчику отобрать конкретные виды работ, которые выполняют самостоятельно?;

- как быть, если закупку проводят запросом котировок или у единственного поставщика, которые не предусматривают документации о закупке?

Возможно, скоро на этот счет поступят разъяснения, о чем будет сообщено дополнительно.

Постановление № 570 не применяют заказчики, которые объявили о закупке или заключили контракт до 25 мая 2017 года.

4. Дополнительные требований в закупках по текущему ремонту быть не должно.

В закупках на выполнение работ по текущему ремонту заказчики не должны предъявлять дополнительные требования об опыте выполнения строительных работ. Антимонопольный орган довел эту позицию до своих территориальных органов.

Ранее ведомство придерживалось другой позиции. Заказчик предъявляет к участникам закупки на текущий ремонт дополнительные требования к опыту из постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, если НМЦК выше 10 млн. рублей. Так разъяснили в совместном письме Минэкономразвития России и ФАС России от 28.08.2015 № 23275-ЕЕ/Д28и, № АЦ/45739/15.

Верховный суд РФ посчитал, что дополнительные требования распространяются только на закупки работ по капитальному ремонту, строительству и реконструкции. К закупкам на работы по текущему ремонту их применять нельзя, пояснили в решении Верховного суда РФ от 22.08.2016 № АКПИ16-574.

Теперь ФАС признала свою точку зрения неправомерной и согласилась с позицией Верховного Суда РФ.

Источник: письмо ФАС России от 17.04.2017 № ИА/25494/17.

Временно осуществляющий полномочия
председателя комитета



П.А. Ярославцев

М.М. Морозова
35-36-26

Р.В. Лобач
35-36-28


