



МАЙСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН №44-ФЗ



Руководитель Центра эффективных закупок TENDERY.RU

Эксперт Экспертного совета при Правительстве РФ

Эксперт РАНХиГС при Президенте РФ

Антикоррупционный эксперт аккредитованный Минюстом РФ

Специалист-практик в области организации, проведения и контроля закупок

- Практический опыт проведения закупок – с 1998 г.
- Более 10 лет опыта руководства службой закупок крупного заказчика.
- Среди крупнейших заказчиков – Росатом, КТРВ, Газпромбанк и др.
- Разработчик первого стандарта закупочной деятельности для атомной отрасли, Положений о закупке ряда заказчиков, регламентов закупок и др.
- Участник разработки и экспертизы значительного числа федеральных, ведомственных и корпоративных нормативных документов, документов для систем регламентации закупок

Автор книг

- «Настольная книга поставщика и закупщика: торги, тендеры, конкурсы»
- «Конкурентные закупки: торги, тендеры, конкурсы»
- «От партнерства до рейдерства: практика государственных и государственно-корпоративных закупок» и др.

Преподает в

- Центре госзаказа РАНХиГС при Президенте РФ
- Институте управления закупками и продажами им. Соловьева НИУ-ВШЭ
- РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина и др.

Автор открытых и корпоративных семинаров по закупкам в Москве и регионах

Настоящая презентация является частью учебных материалов авторского семинара К. Кузнецова и может быть использована в учебных мероприятиях при условии указания ссылки на автора и портал эффективных закупок www.tendery.ru

Запрос на проведение авторских выездных и корпоративных мероприятий: info@tendery.ru

ФЗ от 01.05.19 №70-ФЗ**с 31.07.2019 (90 дней)**

- Средства, полученные в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию – по 223-ФЗ (БУ, УП могут изменить ПоЗ до 01.10.19 для закупок в 2019;
- Право на запрет субподряда в КОУ на сохранение объектов культурного наследия;
- п. 5 ч. 1 ст. 93:
 - на сумму на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. (до 5 млн., или не более 50% и 30 млн. в год);
 - + дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел;
- У ЕП (п.17) можно закупать музыкальные инструменты;
- Не требуется внешняя экспертиза контракта на произведения с писателями, артистами, художниками и т.д., поставку культурных ценностей.

5) осуществление закупки ТРУ

- государственным или муниципальным **учреждением культуры, уставными целями деятельности** которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия
- **государственным или муниципальным учреждением**
 - зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность,
 - телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры,
 - **дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел**, клуб, библиотека, архив
- государственной или муниципальной **образовательной организацией**
- государственной или муниципальной **научной организацией**
- **организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,**
- **физкультурно-спортивной организацией**



на сумму на сумму, не превышающую **600 тысяч рублей**. (до 5 млн., или не более 50% и 30 млн. в год)

Обоснование ЕП	Извещение	Обеспечение	Внешняя экспертиза	Упрощенный контракт	Согласование	Уведомление	Отчет об исполнении и реестр к-в
-	-	- / +	-	+	-	-	-

10) поставка **культурных ценностей** (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), **имеющих** историческое, художественное или иное культурное значение), **предназначенных** для пополнения **Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофонда и аналогичных фондов**



Обоснование ЕП	Извещение	Обеспечение	Внешняя экспертиза	Упрощенный контракт	Согласование	Уведомление	Отчет об исполнении и реестр к-в
+	-	- / +	-	-	-	-	+



13) закупка

- произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения фильмов в целях проката),
- прав на произведения литературы и искусства определенных авторов,
- исполнений конкретных исполнителей,
- прав на исполнения конкретных исполнителей,
- фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков,
- прав на фонограммы конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае,



если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы

Обоснование ЕП	Извещение	Обеспечение	Внешняя экспертиза	Упрощенный контракт	Согласование	Уведомление	Отчет об исполнении и реестр к-в
+	+	- / +	-	-	-	-	+





ФЗ от 01.05.19 №69-ФЗ

с 01.05.2019

Статья 56. Особенности проведения КОУ

- **Новое основание** - оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

- Заказчик вправе осуществлять закупки таких услуг путем проведения
 - запроса котировок;
 - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без доптребований.

НО! электронный аукцион – не предусмотрен.

Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ

Основные положения вступают в силу с 1 июля 2019

- Отменены отчеты об исполнении контракта, этапа контракта.
- Размер штрафа – не обязательно в виде фиксированной суммы (возможно %). Порядок – Правительство РФ (ПП РФ от 30.08.2017 № 1042).
- Пени – 1/300%, кроме случаев, когда законодательство определяет иное (например, согласно ФЗ "Об электроэнергетике" от 26.03.2003 №35-ФЗ пени – 1/130%).
- Правительство РФ - право утвердить порядок установления требований к формированию и размещению информации и документов в ЕИС и на электронных площадках.
- В случае отсутствия - типовые контракты могут разрабатываться Минфином России.
- Специальное законодательство может предусматривать срок оплаты, отличный от 30 д./15 р.д.

- Срок для подачи жалобы – 5 дней (было 10). Т.о. решена проблема несоответствия сроков обжалования и подписания проекта контракта.
- Срок рассмотрения документов при внесении участников в РНП 5 р.д. (было 10)
- При рассмотрении жалобы не требуется предоставление документов и информации, размещённых в ЕИС
- ГИС «независимый регистратор» перенесена на 1 января 2020 г.

- ГИС НР обеспечивает видеофиксацию всех действий участников закупок, на 8+1 ЭП, доступность электронных площадок, наличие Интернет-соединения и настройку рабочего места пользователя.
- Данные видеофиксации УЗ могут представить в ФАС России для подтверждения наличия или отсутствия технических неполадок в работоспособности электронной площадки.
- **Скриншоты не позволяют проверить их достоверность и не могут свидетельствовать о наличии или отсутствии технических неполадок в работе электронной площадки.**
- Участники закупок могут скачать плагин ГИС <http://zakupki.gov.ru> в разделе "Информация для пользователей" во вкладке "Независимый регистратор" и установить его на своем рабочем месте для использования при участии в электронных процедурах.

- Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование) и 22 (НМЦК)
- Не требуется обоснование при планировании объекта закупки, НМЦК, способа выбора поставщика

- Срок рассмотрения первых частей заявок сокращен до 3 рабочих дней, при «коротком» аукционе – 1 рабочий день.
- «Короткий» аукцион - 300 млн руб. для любых закупок, 2 млрд руб. при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.
- При НМЦК = 300 млн. руб. и более – извещение за 15 дней.

Проблема не решена: нагрузка на комиссию зависит от сложности и числа заявок, а не НМЦК.

- Расчет НМЦК проектно-сметным методом - и при сносе объектов капстроя.
- При закупке строительных работ (капстрой, капремонт, снос ОКС...)
 - обязательное размещение проектной документации (исключения: подготовка ПД не требуется (ч.3,3.1 ГрК РФ), контракт жизненного цикла);
 - в первой части заявки - только согласие, оформление протокола по 1 части не требуется.
 - в случае включения в документацию проектной документации аукционный торг проводится через 4 часа после окончания срока подачи заявок.
- **Осталось ли место для «Формы 2»?**
 - текущий ремонт;
 - строительство некапитальных строений, сооружений;
 - ремонт и содержание дорог, в том числе элементы обустройства дорог (тротуары, велодорожки);
 - благоустройство территорий;
 - услуги по уборке (клининг)...

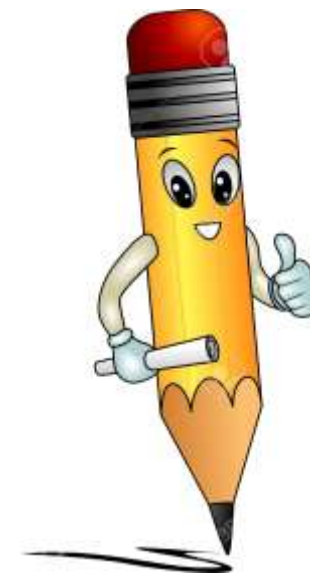
- Допускается изменение **объема и видов** работ в контрактах на строительные работы, сохранение объектов культурного наследия при условии изменения цены не более чем на 10 %.
- Для контракта на 1+ год, цена которого составляет или превышает предельный размер, установленный Правительством РФ, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, при наличии в письменной форме обоснования изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ, местной администрации не более чем на 30% (не включается срок получения положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений);
- Допускается **однократное изменение срока строительных работ** при невозможности исполнения контракта по независящим от сторон обстоятельствам либо **по вине подрядчика**.

- Право закупать **по цене за единицу** товара, работы, услуги и указания максимального значения цены контракта при невозможности определить объем любой продукции (закупка ЛС – с 01.10.2019). При этом устанавливается **НМЦЕ, обосновывается ЦЕ.**
- Срок рассмотрения первых частей заявки – 3 р.д. («короткий» как и было – 1 р.д.).
- День проведения ЭА - рабочий день следующий за датой окончания рассмотрения 1 частей заявок (было после истечения 2 дней), кроме капстройкой – 4 часа.
- Снято ограничение шага аукциона в 100 руб. Шаг аукциона, перешедшего 0 – до 5% от 100 млн. руб. (5 млн. руб.)
- Право заключить контракт с участником, занявшим второе место, в случае расторжения контракта с победителем (**в т.ч. по соглашению сторон**).

- Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший **наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.**

↓ КОЛИЧЕСТВО

КАРАНДАШ	30 руб.	100	3000 руб.
ЛАСТИК	20 руб.	1000	20000 руб.
БУМАГА	200 руб.	10	2000 руб.
	250 руб.		



РИСК ПЕРЕПЛАТЫ ПРИ ЗАВЫШЕНИИ НМЦЕ ВОСТРЕБОВАННОЙ ПРОДУКЦИИ

ВАЖНО: КОРРЕКТНО ОПРЕДЕЛИТЬ И ОБОСНОВАТЬ НМЦЕ



- Ценовой порог при закупках у ЕП:
 - п. 4 - 300 тыс. руб. (**НО! Общий лимит остался**).
 - п. 28 - 1 млн. руб.
- Допускается изменение **любых** условий контракта с единственным поставщиком в случаях п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 (регулируемые виды деятельности, коммунальные услуги, аренда, лечение за границей, юр. услуги в иностранных судах и др.).
- Если при **запросе предложений** отсутствуют заявки, то возможно заключить контракт с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом.

- Порядок формирования ИКЗ определяется Минфин, **не обязательно** с использованием КБК, кодов общероссийских классификаторов, КТРУ.
- Не требуется указания наименования объекта закупки в соответствии с КТРУ.

Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок (РУЗ), аккредитованных на электронной площадке, в котором должны содержаться:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии) - для юрлица;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии), - для физлица, в т.ч ИП;
- 3) ИНН участника закупки;
- 4) дата осуществления аккредитации на электронной площадке;
- 5) иные информация и документы в случаях, предусмотренных 44-ФЗ.

- При установлении дополнительных требований к УЗ (ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31) участник, аккредитованный в РУЗ, в отношении каждого вида ТРУ электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем.
- Проверка квалификации – в течении 5 р.д. оператором ЭП.

ВАЖНО! ПОДАЧА ДОКУМЕНТОВ ДО ПРОЦЕДУРЫ, А НЕ В ЗАЯВКЕ!

- Снят минимальный порог для обеспечения заявки «от 5 млн. руб.». При 0 – 20 млн. руб. обеспечение 0,5-1% НМЦК.
- Уточнено «правило третьего отклонения в квартал на ЭП»: в бюджет каждое третье обеспечение, кроме решений суда и ФАС.
- **Срок возврата обеспечения исполнения** контракта не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (закупка среди СМП/СОНКО – 15 дней).
- При закупке среди СМП/СОНКО размер обеспечения исполнения контракта устанавливается **от цены контракта** (в общем случае – от НМЦК), но не меньше чем размер аванса (если предусмотрен).

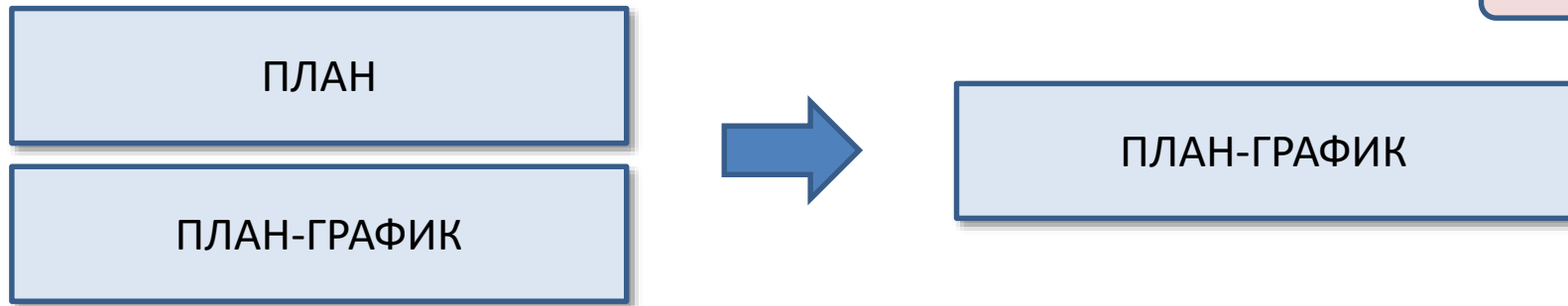
- Применимы и при сумме ЦЕ на 25%+ ниже суммы НМЦЕ.
- Добросовестность – без ограничения «на дату подачи заявки».
- При закупке среди СМП/СОНКО – при подтверждении добросовестности не нужно обеспечение исполнения контракта.
- Подтверждение добросовестности - информация из реестра контрактов: за 3 года до даты подачи 3 контракта (с учетом правопреемства) без неустоек (1 – не менее 20% НМЦК) (было – 3 варианта).
- Выплата аванса при демпинге не допускается.

- БГ – не только обеспечение заявки и исполнения контракта, но и гарантийных обязательств.
- Заказчик рассматривает поступившую БГ в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.
- В случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.
- Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10% НМЦК.
- Поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств.

При проведении конкурса или аукциона в обязательных по иным (кроме 44-ФЗ) основаниям не применяются, если не предусмотрено иное, статьи:

- 14 – нацрежим;
- 23 – идентификационный код закупки;
- 28 – особенности для УИС;
- 29 – особенности для ОИ;
- 30 – особенности для СМП и СОНКО;
- 34 – контракт;
- 35 – банковское сопровождение.

Актуально, например, для обязательного аудита.



- На финансовый год + плановый период*.
- Утверждение – 10 р.д. со дня доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение бюджетных обязательств / утверждения ПХД.
- В планы-графики (ПГ) включаются:
 - 1) идентификационные коды закупок;
 - 2) наименование объекта / объектов закупок;
 - 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
 - 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
 - 5) информация об обязательном общественном обсуждении;
 - 6) **иная информация**, определенная порядком формирования и утверждения ПГ. Т.е. ждем измененных ПП РФ.

- Планирование на 2019 год – по старым правилам.
- Случаи изменения ПГ
 - 1) изменение в части нормирования;
 - 2) изменение финансирования;
 - 3) по результатам общественного обсуждения;
 - 4) использования экономии;
 - 5) **в иных случаях**, установленных порядком планирования, **утвержденном правительством**.
- не позднее чем за 1 день до размещения извещения/направления приглашения/заключения контракта (действует с **01.07.19** и для старого ПГ).
- Запрещено размещать закупки не соответствующие ПГ.
- Особенности планирования в ГОЗ – 275-ФЗ.

- Для поэтапного контракта с авансом: аванс для каждого этапа в виде % от цены этапа.
- При отмене закупки заказчик **при необходимости** вносит изменение в ПГ (было – обязан)
- В извещении – указывается размер аванса (если предусмотрен)
- Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля могут выдать предписание в части нарушений
 - 1) соблюдения требований к обоснованию закупок;
 - 2) соблюдения правил нормирования;
 - 3) Обоснования НМЦК, включенной в план-график;до окончания срока подачи заявок (было – до начала закупки)

- при закупке у ЕП не требуется извещение и отчет.
- в контракт включается обоснование цены при закупках у ЕП только в случаях
 - 3 (мобподготовка),
 - 6 (исключительно ОИВ и подведомственные),
 - 9 (ЧС),
 - 11 (закупка у УИС),
 - 12 (закупка для УИС),
 - 18 (реализация билетов),
 - 22 (управление многоквартирным домом),
 - 23 (управление многоквартирным домом),
 - 30 (продукция для выборов+)
 - 31 (приобретение недвижимости)
 - 32 (аренда нежилья + зарубежное жилье)
 - 34 (ФОИВ – лечение гражданина за рубежом)
 - 35 (образовательные организации – инновационные площадки),
 - 37 - 41, 46, 49 (и др.)

- Отмена обязательности привлечения внешних экспертов при приемке продукции
- Правительство РФ вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

- Планы-графики, извещения, протоколы и условия проектов контрактов будут проверяться по двум параметрам:
 - соответствие информации об ИКЗ;
 - непревышение объема финансового обеспечения для осуществления закупок.

- ФК РФ, финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами с ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ контроль за:
 - непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;
 - соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в сведениях и документах, **не** подлежащих формированию и размещению в ЕИС.

С 1 октября 2019 года по 31 марта 2020 года финансовый контроль в отношении закупок, включенных в план-график:

- 1) контроль за соответствием информации об **идентификационных кодах закупок** и об **объеме финансового обеспечения** для осуществления данных закупок не осуществляется;
- 2) контроль за соответствием информации об **объеме финансового обеспечения**, включенной **не в планы закупок, а в план-график**, информации об **объеме финансового обеспечения** для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

А ЧТО НАС ЖДЕТ ВПЕРЕДИ?



- изменение правил нормирования;
- фиксация всех этапов исполнения контракта в электронной форме (активирование);
- сокращение способов выбора поставщика с 11 до 3 (?);
- типовые контракты (начала применения старых, разработка новых);
- завершение формирования КТРУ;
- ...

В перспективе

- Референтные цены и др.

Минсельхоз РФ

- для расширения возможностей сбыта продукции российских виноделов подготовлены и внесены в правительство РФ предложения о включении зарубежных вин, в том числе игристых и шампанского, в список пищевой продукции происхождением из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения допуска к закупкам для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проект ПП (Минкомсвязь)

- услуги доступа в интернет для социально значимых объектов, подключение которых к интернету предусмотрено нацпроектом «Информационная инфраструктура», можно при условии их предоставления с использованием телеком-оборудования российского производства.
- В числе таких объектов входят фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, образовательные организации, органы власти, территориальные избирательные комиссии и избиркомы субъектов РФ, пожарные части, участковые пункты полиции и т.п.
- Оптический кабель - с российским оптическим волокном.

- <https://regulation.gov.ru/Projects/List#npa=88851>

Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

- <https://regulation.gov.ru/projects#npa=88854>

Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе

...

НАДЕЕМСЯ... ЖДЕМ... ГОТОВИМСЯ...

