

ЧЕК-ЛИСТ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

По состоянию на 13.08.2018

1. ТОП-ОБСУЖДАЕМЫЕ ПРОБЛЕМЫ
2. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАКТИКЕ ЗАКУПОК ПО ФЗ №44-ФЗ
3. ЧАВО. ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ ПО НОВЕЛЛАМ 44-ФЗ

1. ТОП-ОБСУЖДАЕМЫЕ ПРОБЛЕМЫ (Август 2018)

ПРОБЛЕМА	КОММЕНТАРИЙ	ПОМЕТКИ
Необходимость проведения "внешней" экспертизы при несостоявшемся аукционе	Основание для закупки у единственного поставщика по результатам конкурентной процедуры забыли включить в число тех, для которых не требуется «внешняя» экспертиза	См. вариант решения ниже (в разделе ЧАВО)
Невозможность проведения "обычного" запроса предложений после несостоявшегося аукциона	Закон содержит отсылку к запросу предложений в электронной форме	
...	Обсуждение других проблем – на форуме www.tendery.ru	

2. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАКТИКЕ ЗАКУПОК ПО ФЗ №44-ФЗ

НОВОВВЕДЕНИЕ	РЕКВИЗИТЫ	ПОМЕТКИ
Скорректированы требования к СМСП, определенные Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ. Изменено определение СМСП – «...сведения о которых внесены в единый реестр СМСП».	ФЗ от 03.08.18 № 313-ФЗ	+ хозяйственные товарищества; особенности иностранцев и др.
В типовом контракте на поставку лекарственных препаратов уточнены формы спецификации и акта приема-передачи товара.	приказ Минздрава РФ от 19.06.18 № 367н	
С 3 августа в КТРУ внесено более 1 100 новых позиций Новые позиции обязательны к применению заказчиками с 15.09.2018.		Что добавлено: - различное программное обеспечение - битумы нефтяные - услуги по предоставлению кредита - оргтехника
В запросе предложений оценка по общим правилам (как для конкурса)	ФЗ от 03.08.18 № 311-ФЗ	
С 1 января 2019 г. новое основание запроса	ФЗ от 29.07.18	Предусмотрена закупка и в

предложений в электронной форме* - приобретение жилья для сирот и оставшихся без попечительства родителей	№ 267-ФЗ	неэлектронной форме, что не актуально с 01.01.19.
Установлены требования к эксплуатации государственной информационной системы «Независимый регистратор», порядку формирования, хранения и использования информации.	ПП от 28.07.18 №881, 882, 883.	Постановления вступят в силу с 1 октября 2019 года.
Заказчикам субъектов и муниципальным нужно проверить планы закупок в части ПО. Рекомендации содержат показатели эффективного перехода - объем российского ПО, которого нужно придерживаться в 2018, 2019 и 2020 году.	Приказ Минкомсвязи России от 04.07.18 N 335	Методические рекомендации Минкомсвязи по переходу на российское программное обеспечение.
В АО "Национальная служба санитарной авиации" ЕП авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории РФ в 2018-2019 годах.	РП РФ от 28.07.18 № 1574-р	
Увеличен штраф по ГОЗ. Нарушение головным исполнителем срока и порядка оплаты по ГОЗ штраф на должностных лиц от 50 до 100 тыс. руб.	ФЗ от 29.07.18 № 239-ФЗ	Изменения в статьи 3.5 и 14.55 КОАП РФ (было от 30 до 50 тыс. руб.).
Ключевая ставка - 7,25% годовых (неизменна с марта).	Информация Банка России от 27.07.2018 г.	Рассмотрение вопроса СД БР - 14 сентября.
Уточнен Порядок определения НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения.	Приказ Минздрава России от 26.06.18 №386н	- применение оптовых надбавок - референтные цены с 01.01.2019.
Утвержден перечень банков для открытия спецсчетов для обеспечения заявок (18 банков)	РП РФ от 13.07.18 №1451-р	Банк должен подписать соглашение с операторами ЭТП
Утвержден перечень операторов ЭТП + АСТ ГОЗ - закрытые электронные закупки.	РП РФ от 12.07.18 №1447-р	1. ЕЭТП 2. Сбербанк-АСТ 3. РТС-тендер 4. ОСЭТ 5. НЭП 6. РАД 7. ТЭК-торг 8. ЭТП ГПБ
Правила списания заказчиком неустоек (штрафов, пеней), начисленных, но не списанных в 2015-2016 гг.	ПП РФ от 04.07.18 № 783	
Для подписания электронных документов, предусмотренных 44-ФЗ, используется усиленная квалифицированная электронная подпись.	ПП РФ от 30.06.18 № 768	Формулировка: «электронная подпись, вид которой предусмотрен 44-ФЗ».
Унитарные предприятия закупают по 44-ФЗ на бюджетные средства и могут закупать по 223-ФЗ на собственные средства.	ФЗ от 29.06.2018 № 174-ФЗ	Для работы по 223-ФЗ в 2018 - до 1 октября 2018 года По3 + план.
Определены требования к банкам, включая требования к их финансовой устойчивости, в которых участники закупок будут открывать специальные счета.	ПП РФ от 29.06.18 №748.	Обеспечение при участии в закупках по Закону №44-ФЗ вносится на спецсчета.
Исключена обязанность предварительного	ПП РФ от 21.06.18	право проведения

обсуждения на заседаниях общественных советов при госорганах, органах управления госфондами, муниципальных органах проектов правовых актов о правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг. Уточнен срок проведения обсуждения .	№ 712	предварительного обсуждения таких проектов на заседаниях общественных советов сохранено.
При закупке продукции из перечня с преференцией для организаций инвалидов (ПП РФ от 15.04.14 N 341) она не должна смешиваться в лоте с не вошедшей в перечень.	ПП РФ от 22.06.18 № 716	
Правило «первый лишний» для закупок катетеров и стентов для коронарных артерий продлено до 14 декабря 2019 года.	ПП РФ от 20.06.18 № 701	Заказчик обязан отклонить все заявки с иностранной продукцией, если поступит хотя бы одно предложение отечественной продукции.
Централизация закупки ряда видов ПО для ФОИВ (+подведомственные), подчиненных Правительству. Казначейство - программы для ведения бюджетного учета Минкомсвязь - информационная безопасность + офисное ПО + работы и услуги, связанные с разработкой, модификацией, модернизацией, установкой и настройкой, техподдержкой и обновлением .	ПП РФ от 08.06.18 № 658	Уполномоченные органы планируют закупки, определяют поставщиков, заключают контракты, принимают продукцию. Заказчики сообщают о потребностях, переводят бюджетные лимиты, согласуют сроки, подтверждают поставку.

3. ЧАВО. ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ ПО НОВЕЛЛАМ 44-ФЗ¹

В соответствии с ч. 14 ст. 21 изменения в план-график вносятся не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения, за рядом исключений в т.ч. закупок по ч.1 ст. 93 (у единственного поставщика). Но в ряде случаев при закупке у единственного поставщика извещение не размещается. Можно ли выдерживать лишь 1 день, и от какого момента он отсчитывается?	В соответствии с п.9 правил работы с планом-графиком (утвержденных ПП РФ от 5 июня 2015 г. N 553) в случае, если в соответствии с законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки - срок отсчитывается до даты заключения контракта. ПП РФ еще не приведено в соответствии с поправками в 44-ФЗ и в нем по-прежнему установлен единый срок - не позднее 10 дней. Но так как по общему правилу противоречие закона и подзаконного акта решается в пользу закона, а противоречие именно в части срока, представляется правомерным будет в таких случаях устанавливать срок не позднее 1 дня до даты заключения контракта. Разумеется, следование правилу 10 дней гарантирует от претензий со стороны проверяющих, но если нет возможности такого ожидания - можно воспользоваться вышеприведенным обоснованием.
Когда начинают применяться специальные счета для обеспечения заявок в электронных процедурах?	Планируется что с 01.10.18. Согласно п. 4 ПП РФ от 08.06.2018 N 656 Минфину России и ФАС России поручено обеспечить заключение указанных между электронными площадками и банками до 1 октября 2018 года.
При рассмотрении 2-х частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия заказчика, помимо вторых частей,	Допускать заявку. В соответствии со ст. 24.1. Закона №44-ФЗ оператор электронной площадки должен направить заказчику, в том

¹ Данный материал отражает позицию эксперта (К.В. Кузнецова) и не является официальным разъяснением. При подготовке материала учитывались мнения участников профессионального сообщества форума www.tendery.ru

<p>должна проверять и полученные документы по ч. 19 ст. 68 (ч. 1 ст. 69). ч. 19 ст. 68 ссылается на документы, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 (в т.ч. в п. 2 ч. 11 ст. 24.1 указаны паспортные данные лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица). А п. 1 ч. 6 ст. 69 предусматривает обязанность комиссии отклонить заявку участника в случае непредставления документов, согласно ч. 11 ст. 24.1.</p> <p>Какое решение следует принять комиссии заказчика в случае отсутствия паспортных данных в заявке участника закупки? Какие именно данные должен получить заказчик?</p>	<p>числе, паспортные данные лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, однако в составе заявки такие сведения не предусмотрены.</p> <p>Учитывая переходные положения, определенные в ч. 10.1, 48-50 ст. 112 Закона №44-ФЗ, новые требования станут распространяться уже при закупках проводимых после начала функционирования отобранных операторов электронных площадок.</p> <p>Тем не менее, во избежание проблемных ситуаций участникам закупок рекомендуется разместить на электронной площадке паспортные данные или включить их инициативно в состав второй части заявки (желательно включать полную скан-копию паспорта).</p>
<p>В соответствии с ч. 4 ст. 94 и п. 25.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ "внешняя" экспертиза не проводится в т. ч. при закупке на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 (несостоявшиеся конкурентные способы), но исключение не установлено для п. 25.1-25.3 (для электронных способов).</p> <p>Требуется ли в случае заключения и исполнения контракта с единственным поставщиком в результате несостоявшейся конкурентной закупки в электронной форме проведение «внешней» экспертизы?</p>	<p>Формально – обязан.</p> <p>Однако следует учесть, что в настоящее время подготовлены изменения в Закон №44-ФЗ (http://regulation.gov.ru/projects#npr=80532), устраняющую эту ошибку.</p> <p>С почти 100% вероятностью поправки будут приняты в осень.</p> <p>Учитывая, что так как, в соответствии со ст. 54 Конституции РФ, если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, должен применяться новый закон, риски привлечения к ответственности за непроведение такой экспертизы не велик.</p>
<p>По вступившим в силу с 01.07.18 правилам, в соответствии с ч. 9 ст. 94 Закона № 44- результаты отдельного этапа исполнения контракта отражаются заказчиком в отчете в случае, если предметом контракта является стройка или цена контракта – от 1 млрд. руб. Как быть в случае контракта, заключенного до 01.07.18 г.? Заказчик может разместить отчет только один раз, в конце срока действия и исполнения контракта? или необходимо публиковать отчет по каждому факту приёмки и оплаты товара?</p>	<p>Так как размещение сведений об исполнении контракта не является условием исполнения контракта, размещение их осуществляется по действующим на момент размещения правилам.</p> <p>Таким образом, в общем случае размещать можно только один отчет, по итогам исполнения контракта.</p> <p>Однако никто не мешает заказчику «подстраховаться» и не менять режим размещения сведений до завершения контракта.</p>
<p>Заказчиком заключен контракт на оказание услуг в феврале 2018 г. Услуги оказываются по декабрь 2018 г. До 1 июля 2018 г. заказчик размещал сведения об исполнении этапа контракта (ежемесячно) в срок не более 3 рабочих дней. Начиная с 1 июля заказчик размещает сведения так же в трехдневный срок (по правилам на момент заключения контракта) или может в срок не более 5 рабочих дней (по новым правилам).</p>	<p>Можно в течение 5 рабочих дней.</p> <p>Так как размещение сведений об исполнении контракта не является условием исполнения контракта, размещение их осуществляется по действующим на момент размещения правилам.</p> <p>Однако никто не мешает заказчику «подстраховаться» и не выходить за рамки трех рабочих дней.</p>
<p>В соответствии с ч. 1 ст. 44 Закона № 44-ФЗ в ред. от 1 июля 2018 г. заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что НМЦК превышает 5 млн. руб. (в редакции ПП РФ №439 – 1 млн. руб.). Вправе ли заказчик устанавливать</p>	<p>Не в праве. Закон однозначно определяет обязанность заказчика и не дает ему права. Основания для расширительного прочтения отсутствуют.</p> <p>Налицо риски для заказчика при ином подходе.</p> <p>Разъяснение Минфина РФ в одном из распространяемых в соцсетях писем не представляется являющимся обоснованными,</p>

	<p>обеспечение заявки при НМЦК до 1 млн. руб.?</p>	<p>оно также противоречит публичным разъяснения руководящих сотрудников регулятора.</p>
	<p>Какой размер обеспечения должен быть установлен при проведении совместной закупки, если НМЦК для каждого заказчика меньше 1 млн. руб., но общая НМЦК превышает 30 млн., не устанавливать (так как меньше 1 млн. руб.), или из расчёта 30 млн. руб.?</p>	<p>Из расчета 30 млн. руб., так как оно рассчитывается от НМЦК закупки.</p>
	<p>Что указывать в проекте контракта при определении ответственности сторон – ключевую ставку (как определено в Законе №44-ФЗ) или ставку рефинансирования (как определено в ПП РФ в 30 августа 2017 г. N 1042)?</p>	<p>Ключевую ставку. При расхождении закона с подзаконным актом коллизия разрешается в пользу закона. Кроме того, в соответствии с Указанием Банка России от 11 декабря 2015 г. № 3894-У с 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определённого на соответствующую дату.</p>
	<p>Как бюджетному учреждению внести обеспечение на спецсчет, так как они в общем случае должны работать через счета в казначействе?</p>	<p>В соответствии с ч.8 ст. 9.2 Закона №7-ФЗ от 12.01.1996 Бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, установленных федеральным законом).</p>

Надеемся, материалы оказались интересными и полезными. Будем рады встретиться на наших учебных мероприятиях. Заказать корпоративный или выездной семинар по законам №44-ФЗ и №223-ФЗ вы можете направив запрос на info@tendery.ru